Уважаемый Президент Сахалинской адвокатской палаты, уважаемые коллеги!

В 2021 году адвокаты Сахалинской адвокатской палаты продолжают оказывать бесплатную юридическую помощь гражданам, проживающим на территории Сахалинской области. Напоминаю, что бесплатная юридическая помощь осуществляется адвокатами в соответствии с федеральным законодательством, а именно Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", и законодательством региональным: Законом Сахалинской области № 55-ЗО от 27.06.2012 г. «Об обеспечении граждан БЮП в Сахалинской области», от 13 ноября 2014 года № 61- ЗО «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи в Сахалинской области», постановлением Правительства Сахалинской области от 20 ноября 2012 года № 561 «О реализации закона Сахалинской области» и другими нормативными актами.

 Основной целью деятельности адвокатов в данном направлении является создание условий для реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи. Для этого, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь в виде: правового консультирования в устной и письменной форме; составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; а также представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, иных организациях.

 В данном выступлении хотелось бы обратить внимание на общие проблемы, стоящие перед адвокатурой при оказании бесплатной юридической помощи, а также остановиться на новых вызовах, имеющих важное значение для адвокатуры в целом.

К сожалению, система бесплатной юридической помощи, в частности Сахалинской области, в настоящее время сталкивается с существенными проблемами, которые Сахалинская адвокатская палата прямо обсуждала с Управлением Минюста РФ по Сахалинской области. О данных проблемах уже очень много говорилось, но не лишним будет их еще раз обозначить.

Первоочередная проблема в настоящее время связана с оплатой адвокатов, осуществляющих бесплатную юридическую помощь. Размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь населению Сахалинской области, явно не соответствуют сложности дел гражданско-правового характера, в которых данные адвокаты участвуют. Данное обстоятельство приводит к тому, что оказание бесплатной юридической помощи становится продолжительной работой для адвокатов и осуществление бесплатной юридической помощи ведет к увеличению нагрузки в сфере своих профессиональных интересов.

Кроме того, с момента принятия Положения, утвержденного Постановлением Правительства Сахалинской области от 20.11.2012 № 561 "О реализации Закона Сахалинской области "Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью на территории Сахалинской области" в 2012 году, размеры оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь населению Сахалинской области, не индексировались и не подвергались каким-либо изменениям. Данный факт еще в большей степени негативно влияет на мотивацию адвоката осуществлять бесплатную юридическую помощь гражданам.

В соответствии с ч. 2 ст. 29 Закона № 324-ФЗ, система оказания бесплатной юридической помощи предполагает оплату труда адвокатов, действующих в ее рамках, за счет средств бюджетов субъектов РФ. В связи с этим, Совет Сахалинской адвокатской палаты направлял письмо Губернатору Сахалинской области Лимаренко В.И. с просьбой изменить п. 3 Положения и изложить его в новой редакции, увеличив размеры оплаты труда адвокатов за оказание бесплатной юридической помощи. К сожалению, данное письмо осталось без удовлетворения.

20 июля 2021 года состоялось Совещание при Управлении Минюста РФ по Сахалинской области, на котором Президент Сахалинской адвокатской палаты озвучил данные проблемы. По итогам совещания, доклад был принят к сведению, а Управлению Минюста РФ по Сахалинской области было поручено подготовить и направить в Правительство Сахалинской области предложение о рассмотрении вопроса об увеличении (индексации) размеров оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, оказывающих гражданам на территории Сахалинской области бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, применительно к параметрам, установленным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240. При этом был установлен срок исполнения данного поручения – до 1 октября 2021 года.

Помимо этого, Правительству Сахалинской области было рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении (индексации) в пределах лимитов денежных средств на плановый период 2022 и 2023 годов, размеров оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, оказывающих гражданам на территории Сахалинской области бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, применительно к параметрам, установленным Постановлением Правительства РФ от 01.12.2012 № 1240.

*\* Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 N 1240 (ред. от 28.07.2020, с изм. от 13.05.2021) устанавливает Порядок и размеры возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации*

Другая не менее важная проблема состоит в том, что механизм предоставления адвокатами отчетности для получения оплаты за оказанные ими услуги является сложным, трудоемким и также несоразмерным размеру вознаграждения, выплачиваемому адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи. Проще говоря, большинство адвокатов не охотно стремится получить причитающиеся им выплаты, объясняя это пакетом документов, который необходимо предоставить. В связи с этим, Сахалинская адвокатская палата считает целесообразным поддержать предложения адвокатов из других регионов о необходимости реформирования порядка предоставления отчетности. В частности, вознаграждение должно выплачиваться в виде фиксированной суммы за сам факт участия в оказании такого рода услуг без необходимости при этом предоставления подробных сведений о каждом из обратившихся к адвокату граждан и о каждом осуществленном юридическом действии.

 Вместе с тем в 2021 году перед Сахалинской адвокатской палатой и адвокатским сообществом в целом возникла новая проблема. 1 июля 2021 года Президентом был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Данная поправка фактически положила начало формированию в России системы государственных юридических бюро, созданных специально для оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

 В мае этого года Минюст РФ выдвинул инициативу о создании в нашей стране системы государственных юридических бюро, которые будут оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь за счет бюджетных средств в каждом регионе страны. Решение довольно спорное, поскольку, как известно, еще с 19-ого века российская адвокатура оказывает юридическую помощь малоимущим семьям, однако теперь Минюст хочет создать отдельную систему государственных бюро, которые будут, и это необходимо подчеркнуть, основным координатором системы оказания бесплатной юридической помощи в нашей стране.

 Хочу заметить, что, к нашему сожалению, вместо того, чтобы решать проблемы низкой оплаты адвокатов за оказание БЮП, отсутствия индексации выплат и сложной отчетности, Министерство Юстиции решило пойти другим путем и создать по своей сути другую систему оказания бесплатной юридической помощи с другими организациями. При этом, как ни странно, Минюст также предложил разработать для государственных юридических бюро стандарты оказания бесплатной юридической помощи, кодекс профессиональной этики, а также механизмы контроля за их исполнением, в то время как все эти правовые и организационные элементы уже давно созданы и нашли свое применение в деятельности адвокатского сообщества.

 Создание государственных юридических бюро создаст как минимум три большие проблемы для всех нас:

Во-первых, государство становится, по сути, юридическим консультантом, а потому в суде общей юрисдикции, где за одной из сторон будет стоять государство неизбежно возникнет скрытый конфликт интересов. А это означает, что состязательность в суде может быть ликвидирована для огромного количества граждан нашей страны.

Во-вторых, создание системы государственных юридических бюро потребует колоссальных бюджетных затрат, которые могли бы пойти на улучшение уже устоявшейся системы адвокатуры, на стимулирование адвокатов заниматься бесплатной юридической помощью. Не стоит забывать о том, что приток большого числа желающих получить бесплатную юридическую помощь заставит государство увеличить бюджетные расходы и на судебную систему.

В-третьих, пострадает сам институт адвокатуры, поскольку значительное число адвокатов, особенно в дальних регионах страны, может уйти в государственные юридические бюро, а потому судебные участки останутся без адвокатов, что особо ударит по гражданским и уголовным процессам.

Министр юстиции РФ Константин Чуйченко недавно сказал, что, цитата, «И многим из них, к сожалению, просто неинтересна работа на данном направлении. Часто адвокаты не осваивают выделяемые средства, что связано со сложной системой отчетности, поэтому в ряде регионов, где нет государственных юридических бюро, элементарно не хватает рабочих рук». При этом адвокатское сообщество в настоящее время не видит существенных шагов навстречу от Министерства Юстиции в виде решения тех проблем, о которых уже сегодня было неоднократно сказано.

Так или иначе, Сахалинские адвокаты продолжают работу по направлению бесплатной юридической помощи и закончить свою речь хочется цифрами. Итак, за отчетный год 2020-2021 по оказанию бесплатной юридической помощи в Сахалинской области сложилась следующая статистика:

* Всего обратились 51 человек (количество в 2 раза уменьшилось) по вопросам оказания бесплатной юридической помощи, из них бесплатная помощь была оказана 47 гражданам.

При этом бесплатная юридическая помощь оказывалась различного характера:

* Проведено 38 правовых консультаций в устной форме;
* 6 правовых консультаций в письменной форме;
* 64 раз составлялись различные документы правового характера;
* 55 раз осуществлялось представительство интересов лиц в судах и государственных и муниципальных органах.

В целом работу Сахалинской адвокатской палаты по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам Сахалинской области оцениваю положительно. Желаю всем Вам провести следующий год не менее продуктивно. Спасибо за внимание!